

盐城市人民政府办公室文件

盐政办发〔2025〕18号

盐城市人民政府办公室 关于印发盐城市海洋渔业高质量发展三年 行动方案（2025-2027年）的通知

各县（市、区）人民政府，盐城经济技术开发区、盐南高新区管委会，市各委、办、局，市各直属单位：

《盐城市海洋渔业高质量发展三年行动方案（2025-2027年）》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

盐城市人民政府办公室

2025年9月14日

（此件公开发布）

盐城市海洋渔业高质量发展三年行动方案 (2025-2027 年)

为深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，落实《关于加快推进深远海养殖发展的意见》（农渔发〔2023〕14号）《关于印发江苏省海洋产业发展行动方案的通知》（苏政发〔2023〕70号）《关于印发盐城市海洋经济高质量发展三年行动计划（2024-2026年）的通知》（盐政发〔2024〕2号）要求，牢固树立大食物观，加快打造现代“蓝色粮仓”，发展新质生产力，推动海洋渔业高质量发展，结合盐城实际，制定本行动方案。

一、主要目标

坚持提质增效、稳量增收、绿色生态、岸海联动的发展思路，以“八大工程”为抓手，推进陆域、近浅海和深远海三大板块协同发展。聚力实施一批海洋渔业重大项目，加快海洋渔业转型升级步伐，到2025年底，完成海洋渔业高质量发展规划编制，明确沿海地区向海发展路径，海洋渔业产值突破110亿元；到2027年，构建一套基于陆海接力的深远海养殖模式，海洋渔业产值突破130亿元，年均增幅达9%，将盐城打造成全省深远海养殖和海上牧场特色创新之城。

二、重点任务

（一）实施传统产业转型工程。加快推进海洋渔业转方式、

调结构，落实养殖水域滩涂规划，稳定和保护海洋渔业基本发展空间。推动传统海水养殖转型升级，优化海水池塘养殖结构，调减结构性过剩养殖品种，适当提高青蟹、梭子蟹、日本对虾等名特优品种比例，提升养殖综合效益。科学合理开发滩涂资源，推广以天然贝苗为主、人工投苗为辅的滩涂贝类养殖模式，增殖放养缢蛏、青蛤、文蛤等海水经济贝类，规范发展海上紫菜养殖。到 2027 年，全市海水养殖面积稳定在 63 万亩左右，海水产品产量超 30 万吨。〔市农业农村局、市自然资源和规划局等按职责分工负责，本项及以下均需沿海各县（市、区）落实，不再单独列出〕

（二）实施生态绿色示范工程。立足海域生态环境承载能力及海岸带规划功能布局，加快构建海水养殖生态立体发展格局，潮下带发展海上多营养层级立体养殖，潮间带发展贝藻类“碳汇”增养殖，潮上带发展盐碱地池塘养殖。以沿海连片养殖池塘为重点，推动渔业产业园区建设，积极打造射阳现代海洋渔业产业园。实施水产绿色健康养殖“五大行动”，积极开展沿海池塘养殖尾水治理，探索社会化服务试点，打造生态循环型养殖小区，促进养殖水域环境和水产品品质提升。到 2027 年，沿海县（市、区）各建设尾水集中处理示范点 1 个以上，规模以上池塘养殖尾水实现达标排放。（市农业农村局、市生态环境局等按职责分工负责）

（三）实施深远海养殖突破工程。坚持陆海统筹、岸海联动，依托 LNG 冷能、海上风电桩基、深远海黄海冷水团特色优势资

源，探索发展以三文鱼陆基养殖基地为支撑的陆海接力深远海养殖模式。加快滨海陶湾海洋牧场、射阳龙源“风光渔一体化”海上牧场建设，推广“现代海洋牧场+”融合发展模式，因地制宜发展增殖型、养护型、休闲型海上牧场渔场。以风牧融合网箱养殖平台等新型设施装备为重点，积极探索能适应更复杂海况、更具可控性与经济性的深远海养殖系统工程，促进近海养殖转型升级、深水养殖提质增效、远海养殖蓄势赋能。鼓励滨海县率先探索大型养殖工船建设，积极构建“陆基工厂化基地+海上养殖平台+深远海养殖工船”的全链式养殖格局。到 2026 年，沿海县（市、区）各建成海上牧场渔场 1 个以上；到 2027 年，力争建成海上养殖工船 1 艘。（市农业农村局牵头，市发改委、市工信局、市自然资源和规划局、市国资委等按职责分工负责）

（四）实施产业融合发展工程。围绕全产业链发展，积极打造射阳、东台、大丰海产品加工集聚区，支持海产品加工企业升级改造、提产扩能，推动海洋生物制品、预制食品、保健产品等海产品深加工发展，加快射阳海上加工船建成投产。因地制宜建设海产品交易市场，以全市打造国家骨干冷链物流基地为契机，建设水产品冷链物流中心，推广“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等模式。深入挖掘地方特色渔文化，推进文化赋能“土特产”。到 2027 年，新实施海产品加工项目 5 个以上，建成海上加工船 1 艘。（市农业农村局牵头，市发改委、市工信局、市商务局、市文广旅局、市市场监管局等按职责分工

负责)

(五) 实施渔港能级提升工程。发挥资源禀赋、产业优势,坚持“一港一策、联动发展”,明确沿海渔港功能定位,差异化打造现代渔港发展集群。启动东台弶港渔港建设,加快推进滨海翻身河渔港、大丰斗龙港渔港建设,提升射阳黄沙港国家级中心渔港智慧化水平。拓展“现代渔港+”功能,推动东台弶港渔港建设省级渔港经济区,加快改造提升集岸基服务、精深加工、市场交易于一体的射阳黄沙港国家级渔港经济区,构建以渔港为核心、港产城一体化融合发展格局。加强渔港与周边文旅资源联动开发,将黄沙港渔港风情广场、弶港巴斗渔村等休闲渔旅景区打造成江苏文旅新名片。到 2027 年,全市建成省级渔港经济区 1 个、提升国家级渔港经济区 1 个。(市农业农村局牵头,市发改委、市自然资源和规划局、市水利局、市文广旅局等按职责分工负责)

(六) 实施设施装备赋能工程。加快养殖设施装备提档升级,推动池塘设施化、机械化、智慧化转型,开展沿海池塘标准化改造,高质高效完成省下达改造任务。大力发展工厂化集约养殖、循环水槽养殖和陆基圆池等现代设施渔业,推进“数渔融合”,引导物联网、大数据、人工智能等现代信息技术与养殖生产深度结合,推动实现水体环境实时监控、饵料精准投喂、病害监测预警等功能。鼓励有条件的地区发展海洋渔业装备制造业,研究制造兼具环境适宜性、系统安全性和工程经济性的深远海养殖设施

装备。到 2027 年，全市沿海建成智慧渔场 3 个以上，新发展工厂化养殖 5 万平方米以上，海水设施渔业占比超 60%。（市农业农村局、市工信局、市发改委、市科技局等按职责分工负责）

（七）实施质量品牌升级工程。开展水产品质量安全整治行动，加快完善监管追溯体系，强化产地准出、市场准入等重点环节监管，坚决守牢水产品质量安全底线。坚持“品牌兴渔、质量强渔”理念，鼓励基地直供、订单生产等产销一体化模式，探索建立产地直销的海水健康养殖示范点。依托行业协会、商超市场和大型电商，多层次、多渠道推介打响东沙紫菜、弼港泥螺、响水斑节虾等区域特色品牌知名度，积极打造“盐城小海鲜”海产特色品牌。到 2027 年，海水产品抽检合格率 98%以上，盐城海产品牌知名度有效提升。（市农业农村局、市商务局、市市场监管局等按职责分工负责）

（八）实施科技创新引领工程。积极推动蓝色种业实验室研究成果在盐城转化并示范推广，打造黄海区域“水产种业硅谷”。以虾蟹贝藻等传统品种为主导，石斑鱼、大西洋鲑等高值品种为突破，筛选、驯养、创制一批适合盐城地区养殖的海水品种，建设一批水产原良种场、种业阵型企业和“育繁推”一体化平台。大力招引国内外高层次研究团队，深化在盐院校与知名高校科研院所合作交流，培育渔业高水平人才，通过建立试验基地和联合攻关实验室等形式，整合共享关键技术和科研资源，共同搭建海洋渔业科技研发平台和技术创新联盟。到 2027 年，与国内知名

高校院所合作共建科技平台或研发基地 2 个以上,成功引进或培育 1—2 个适宜盐城地区的海水养殖主推品种。(市农业农村局、市科技局、市国资委、盐城农业科技职业学院、江苏沿海地区农业科学研究所等按职责分工负责)

三、保障措施

各地、各部门要切实提高政治站位,将推动海洋渔业高质量发展作为做强海洋经济的重要抓手,压实工作责任,建立统一领导、分工明确、分级负责、协调推进的工作机制。市发改、自然资源和规划、农业农村、应急管理等部门要加强要素保障,做好养殖用海确权登记、渔业生产用水用电、安全生产监管等工作,共同推进海洋渔业重大项目实施。沿海各县(市、区)要加强海洋渔业重大项目招引,研究制定推动海洋渔业发展政策措施,充分发挥财政资金和产业基金的撬动作用,引导鼓励多元化主体积极参与海洋渔业项目建设,加快实现产业集群化发展,推动海洋渔业向新兴领域延伸拓展。

- 附件: 1. 全市海洋渔业发展主要指标
2. 海洋渔业产业链图表清单
3. 全市海洋渔业重大项目计划表

附件 1

全市海洋渔业发展主要指标

序号	类别	指标名称	单位	2024 年	2027 年
1	综合实力	海洋渔业产值	亿元	101.2	130
2	传统产业 转型	海水养殖面积	万亩	62.94	63
3		海水产品产量	万吨	27.04	≥30
4	生态绿色 示范	尾水集中处理示范点	个	/	≥5
5		现代海洋渔业产业园	个	/	1
6	深远海 养殖突破	海上牧场渔场	个	1	≥5
7		海上养殖工船	艘	/	1
8	产业融合 发展	新实施海产品加工 项目	个	/	≥5
9		海上加工船	艘	/	1
10	渔港能级 提升	省级渔港经济区	个	/	1
11		提升国家级渔港 经济区	个	/	1
12	设施装备 赋能	沿海智慧渔场	个	1	≥3
13		新发展工厂化 养殖面积	万平方 米	/	≥5
14		海水设施渔业占比	%	58	≥60
15	质量品牌 升级	海水产品抽检合格率	%	/	≥98
16	科技创新 引领	合作共建科技平台或 研发基地	个	/	≥2
17		引进或培育海水养殖 主推品种	个	/	1—2

附件 2

海洋渔业产业链图表清单

产业链环节	具体领域	需重点关注的企业名单	拜访对接责任单位
上游：原材料和生产资料	水产苗种	海大集团、通威股份、东方海洋、好当家、国联水产、坤泽水产、海川水产	东台市 大丰区 射阳县 滨海县 响水县
	水产饲料	通威股份、海大集团、正大集团、澳华集团、温氏食品、冠乾特种、帅丰饲料、九州饲料、天马科技	
	水产用药	宝来利来、广州利洋、中顺生物、广州慧洋、水世纪、华大海洋	
中游：海洋捕捞、海水养殖、深远海养殖	滩涂增养殖	上海滩涂生态、德宇生物、黄海滩涂开发、瀚宇滩涂	东台市 大丰区 射阳县 响水县
	海水养殖	好当家、海州湾发展、立发水产、晟云水产、煜海水产	
	养殖工船	青岛国信中船、深圳大百汇、江苏连深、水科院渔机所、中船 711 所、顺达水泵、黄埔文冲造船、青岛北海船舶、中国船级社	射阳县 滨海县
	海洋牧场	獐子岛、百洋股份、威海长青海洋、蓝色海洋、东方海洋、舟山六横、唐山海洋牧场、万旗海洋牧场	东台市 大丰区 射阳县 滨海县 响水县
	智能装备	水科院东海所、水科院渔机所、苏州捷安、青岛恒天翼、大连智慧渔业集团、智慧牧渔（广州）、海康威视、博彦科技	
	海洋捕捞	舟山海洋渔业、湛江海洋渔业、中国海洋集团、中鲁远洋、天津海洋渔业、烟台海洋渔业、源友远洋	
下游：加工、流通和终端消费	水产加工	御龙渔业、寻山集团、大湖股份、泓沅水产品、昌华水产	东台市 大丰区 射阳县
	冷链物流	盒马鲜生、华润万家、沃尔玛	东台市 大丰区 射阳县 滨海县 响水县

全市海洋渔业重大项目计划表

(项目总投资合计 175.14 亿元)

序号	项目名称	建设内容	建设年份	计划总投资 (万元)	责任地区
一、生态绿色示范工程 (8 项, 77.15 亿元)					
1	高标准工厂化循环水养殖项目	建设 2.7 万平方米的工厂化养殖基地, 配套循环水养殖设施。	2025-2026	10000	东台市
2	工厂化养殖项目	计划建设占地 5000 亩的工厂化循环水养殖基地, 主要养殖河豚、长江刀鱼、鲥鱼等名贵鱼类。	2026-2027	120000	大丰区
3	滩涂贝类增殖项目	开展滩涂底播式贝类养殖, 主要养殖泥螺、青蛤、白蛤等地方特色贝类。	2025-2026	5000	射阳县
4	海水种业及工厂化育苗基地项目	计划建设占地 3000 亩的工厂化海水养殖基地。主要养殖大西洋鲑、绿鳍马面鲈、半滑舌鲷、南美白对虾、罗氏沼虾等品种。	2025-2026	150000	射阳县
5	以色列陆基水产养殖产业园项目	拟打造国家级三文鱼产业集群示范基地, 规划通过三期建设实现全产业链布局, 新上年产 3 万吨三文鱼项目。其中一期用地 120 亩、二期用地 200 亩、三期用地 280 亩, 分别新上 0.5 万吨、1 万吨、1.5 万吨产能, 建设孵化、育苗、成鱼养殖、初加工、冷链储运等相关设施。建成后, 预计年销售可达 30 亿元。	2026-2027	400000	滨海县

序号	项目名称	建设内容	建设年份	计划总投资 (万元)	责任地区
6	石斑鱼工厂化 养殖项目	建设内容包括2万平方米智控厂房（水质监测+环控设备），恒温孵化池+基因选育实验室，并且自建饲料线（研发+质检一体化），通过物联网平台全程数据化管理，形成“育苗、饲料、养殖、品控”闭环，打造智能水产标杆。	2026-2027	50000	滨海县
7	LNG冷水鱼 养殖项目	利用LNG冷能资源，建成冷水鱼工厂化智能养殖车间，开展虹鳟、大西洋鲑、鲟鱼等高端冷水鱼养殖生产。	2025-2026	20000	滨海县
8	特种养殖及 加工项目	建设2000亩高标准设施渔业基地，主要养殖石斑鱼等名特优品种，后续同步配套水产品加工相关设施设备。	2025-2027	16500	响水县
二、深远海养殖突破工程（4项，15.1亿元）					
9	风牧融合海洋牧场 产业科技创新试点 项目	拟建1座半潜式渔业养殖平台，开展海水鱼、贝类养殖及环境监测。	2025-2026	5000	大丰区
10	“风光渔一体化” 海洋牧场项目	拟建1座半潜式渔业养殖平台，养殖水体容量1万立方米，布置在H2风电场内，网箱离岸距离约36千米，拟投放处水深约18~18.5米，平台总长53米，网箱长度48米，型宽24米，型深12米。	2025-2026	4000	射阳县
11	大型海上养殖工船 示范项目	采用陆海接力养殖模式，一期工程：总投资10亿元，设计改造3艘新型智能化养殖工船，建设养殖水体约24万立方米，完成陆基养殖设施基础建设；二期工程：总投资20亿元，重点推进海上养殖能力建设，包括设计建造5艘新型智能化养殖工船，新增养殖水体50万立方米。项目建成后，预计可实现年产能3万吨三文鱼，其中二期新增产能2万吨/年，年产值达8亿元。	2026-2027	140000	滨海县

序号	项目名称	建设内容	建设年份	计划总投资 (万元)	责任地区
12	陶湾海洋牧场二期 人工鱼礁项目	投放 3.5 万空方人工鱼礁，通过人工鱼礁进行海珍品苗种底播、增殖和渔业资源养护，建设可视化、智能化、信息化系统，实现人工鱼礁区域智能管理。	2025	2000	滨海县
三、产业融合发展工程（5 项，37.02 亿元）					
13	海洋生物精深 加工区建设项目	聚焦海洋生物肽、高端休闲食品等高附加值产品，招引飞宇海洋生物科技、利君茗即食食品、正汇健康食品、联美食品、清东即食食品等精深加工企业入驻。计划用地 200 亩左右，建筑面积约 13.8 万平方米，新上 5 条以上海鱼制品生产线、2 条虾制品生产线以及鱼蛋白、鱼溶浆生产线，购置切片机、鱼虾烘干杀菌机、氟利昂机组等设备。全部建成投产后，可实现年产原料海产品 9.8 万吨、鱼蛋白 1 万吨、鱼溶浆 1 万吨。	2025-2027	107000	射阳县
14	怡美海上移动 加工船项目	新建一艘现代海上收购加工船（主机功率 1800 千瓦），船长 92 米，型宽 16.8 米，型深 5.5 米；两艘渔业辅助船，船长 38 米，型宽 6.5 米，型深 3.5 米。新上海产品深加工项目，购置 3 条全自动烘干设备生产线，建成后年产 5000 吨海产品。	2025-2026	12000	射阳县
15	水产品保鲜设施 设备建设和冷藏 项目	建设水产品速冻库、冷藏库，购置螺杆压缩机 8 台、冷凝蒸发器撬块 3 台、蒸发式冷凝器 4 台、冷风机 24 台、冷风机融霜水系统 1 套，以及其他电气、制冷工艺部分管道及管件等。	2025-2026	1200	射阳县

序号	项目名称	建设内容	建设年份	计划总投资 (万元)	责任地区
16	现代化海珍品全产业链项目	拟打造现代化海珍品全产业链运营体系，建设 3-6 万亩海洋牧场（紫菜/生蚝生态养殖），1 万平方米生产加工中心和 2000 平方米冷链（-25℃速冻）的标准厂房，以批发、电商、出口立体网络营销模式，形成养殖、加工、冷链、销售闭环产业链，年均销售额 5 亿元。	2026-2027	200000	滨海县
17	渤宇海洋科技全产业链项目	规划建设海洋牧场与全产业链集成基地，主要内容包括 6 万亩确权海域（生蚝/扇贝/海参/紫菜高值养殖），2.2 万平方米生产加工中心（清洗/速冻/生物提取线），年加工量可达 8 亿斤，形成养殖、加工、研发、电商全闭环产业链模式，打造“资源开发-精深加工-科技赋能”海洋经济新标杆。	2026-2027	50000	滨海县
四、渔港能级提升工程（4 项，21.5 亿元）					
18	东台渔港建设项目	建设 22 万平方米的渔港码头及配套设施、25 万平方米停泊区等，总用地 990 亩。	2026-2027	120000	东台市
19	斗龙港渔港建设项目	建设冷库、餐饮及自来水、供电消防等基础设施配套，以及生鲜仓库、粗加工车间、大型冷库、交易市场等。	2025-2027	30000	大丰区
20	黄沙港国家级沿海渔港经济区项目	推进黄沙港渔港二期项目建设，实施渔船加油点、制冰厂、修造船厂和污水处理厂等设施配套工程，推进集中加工区、冷链物流区基础设施提升工程，以及实施渔民培训中心、渔政指挥中心升级改造和平安智慧化渔港智能建设等公共管理服务项目。	2025-2026	31000	射阳县

序号	项目名称	建设内容	建设年份	计划总投资 (万元)	责任地区
21	滨海翻身河渔港 建设项目	建设 1942 米海堤、1345 米护岸、2210 米码头泊位以及相应的配套附属设施。	2025-2027	34000	滨海县
五、设施装备赋能工程（4 项，23.37 亿元）					
22	池塘标准化改造及 尾水治理项目	对养殖池塘内部道路、电力设施、尾水治理、智能装备等方面改造提升，采用三池两坝的处理方式对养殖区的尾水进行处理，在项目区内新建排水管路、涵洞、节制闸、溢流闸坝以及多种功能性微生物菌种和辅助设备（生态截滤体、生物仓、生物模块、曝气装置、微生物菌剂强化系统等）。	2025	19712	东台市 射阳县 响水县
23	现代海洋渔业 产业园配套设施 建设项目	实施集中供热管网工程、海水引入提升工程、园区路网提升改造工程、电力设施等园区基础设施配套项目。	2025-2027	40000	射阳县
24	渔光融合 示范项目	项目拟打造集现代水产养殖、绿色能源应用于一体的综合性示范项目，占地面积 1100 亩，配套集数据采集、分析和控制于一体的智能化管理系统和现代光伏发电系统，同时建设一个智能化展厅，实现产品展示、智能化控制演示、电商直播等功能。	2025-2026	4000	响水县
25	渔光一体化工程化 示范项目	建设工厂化海水养殖区 10000 亩，集中式光伏电站 500 兆瓦，年产海产品 2 万吨，年发电 2 亿千瓦时。	2025-2026	170000	射阳县

序号	项目名称	建设内容	建设年份	计划总投资 (万元)	责任地区
六、科技创新引领工程（2项，1亿元）					
26	南美白对虾育苗中心建设项目	建设1.8万平米高标准育苗车间及配套设施，开展南美白对虾苗标粗培育，打造现代化的种苗繁育基地。	2025-2026	5000	东台市
27	射阳现代海洋渔业养殖园区科创中心项目	新建河蟹遗传材料保存与创新利用中心、园区综合服务中心，构建大数据分析、中控系统、物联网等智慧应用平台。	2025-2027	5000	射阳县

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，
市法院，市检察院，盐城军分区。

盐城市人民政府办公室

2025 年 9 月 17 日印发
